

Enhed
Dagtilbud

Sagsnr.
2017-3432

Doknr.
481458

Dato
27-06-2017

Kommissorium for udvalg om bedre udveksling af relevant viden om børn i overgange

Baggrund og formål

Det er med aftalen "Stærke dagtilbud – alle børn skal med i fællesskabet" besluttet, at der skal nedsættes et tværministerielt udvalg, der med inddragelse af KL og andre relevante interessenter og eksperter skal komme med forslag til, hvordan der mest hensigtsmæssigt, smidigt og ubureaukratisk og med inddragelse af forældrene kan samles og videreformidles relevant information i forhold til det videre pædagogiske og tværfaglige samarbejde fra hjem (herunder sundhedspleje) til dagtilbud og fra dagtilbud til fritidstilbud/skole for at skabe en større sammenhæng i indsatsen omkring barnet.

Formålet med bedre udveksling af viden mellem hjem (herunder sundhedsplejen) og dagtilbud og fritidstilbud/skole er at give forældre og barn større tryghed før dagtilbuds- og skolestart og bidrage til, at barnet ikke oplever bratte skift fra et tilbud til et andet, ligesom det fagprofessionelle personale omkring barnet er klædt bedst muligt på i forhold til at samarbejde om og støtte barn og forældre på bedste vis. God udveksling af informationer mellem hjem (herunder sundhedsplejen) og dagtilbud kan også medvirke til at styrke den tidlige indsats over for de børn, hvor der på et tidligt tidspunkt er bekymring om barnets trivsel og læring. Samtidig er det vigtigt med et dataetisk perspektiv i forhold til omfanget af informationer, der indsamles og lagres om børn.

Når barnet skifter fra et tilbud til et andet, kan der ved manglende systematik omkring overdragelse af relevant og nødvendig viden om barnet, gå væsentlig information om barnets udvikling og trivsel tabt, som vil være central viden for at sikre det bedste udgangspunkt for en pædagogisk og tværfaglig indsats. Overlevering af viden skal også understøtte samarbejdet mellem hjem (herunder sundhedsplejen) og dagtilbud og fritidstilbud/skole om at skabe sammenhæng for børnene i overgangen. Manglende systematik omkring udveksling af relevant og nødvendig viden kan endvidere skabe usikkerhed omkring datasikkerheden.

Udvalget skal med udgangspunkt i bl.a. en kortlægning af eksisterende praksis i kommunerne og med inddragelse af anden relevant viden komme med forslag til, hvordan vigtig og nødvendig information om barnets udvikling, trivsel og læring kan videreformidles og anvendes på den mest hensigtsmæssige, smidige og ubureaukratiske måde i overgangen mellem hjem (herunder sundhedsplejen) og dagtilbud samt dagtilbud og fritidstilbud/skole og med inddragelse af forældrene, der samtidig understøtter, at data om barnet behandles sikkert og ikke kommer udenforstående i hænde, og i den forbindelse belyse følgende: Formål, målgruppe, juridiske og dataetiske

rammer for dataoverlevering/informationsflow samt for adgang, berigtigelse og opbevaring af data, relevant data og information og infrastruktur eller fælles løsning til videreformidling af relevant information

Et vigtigt hensyn at tage er, at udvekslingen af oplysninger dels ikke fører til unødige krav om dokumentation, dels sker i overensstemmelse med persondatalovgivningens krav, herunder at personoplysninger skal indsamles til udtrykkeligt angivne og saglige formål og ikke må viderebehandles på en måde, der er uforenelig med disse formål, ligesom personoplysningerne skal være relevante og begrænset til, hvad der er nødvendigt for formålet og i øvrigt ikke opbevares længere tid end nødvendigt. Overlevering af information skal være med barnets bedste for øje, og der skal tages højde for barnets retssikkerhed, herunder forældres og børns rettigheder og muligheder i forhold til indsigt i data og adgang til berigtigelse og sletning af data. En væsentlig del af udvalgets opgaver er også at være opmærksom på, at oplysningerne indsamles på den mindst bureaukratiske måde. Udvalgets arbejde skal ses i sammenhæng med initiativet om 'Styrket systematik i indsatser og større gennemsigtighed for forældre via styrkede mål og rammer for dagtilbuddene' i aftalen om "Stærke dagtilbud – alle børn skal med i fællesskabet", hvor kommunen som en del af mål og rammer skal tage stilling til, hvordan der i kommunen samarbejdes mellem forskellige aktører med udgangspunkt i dagtilbuddet, og hvordan der videregives oplysninger om udveksling af viden fra sundhedspleje til dagtilbud og fra dagtilbud til SFO/skole.

Det skal endvidere sikres, at barnets og forældres digitale rettigheder varetages, herunder i forhold til information om, hvilke data der udveksles, og hvornår data kan tilgås, berigtiges og slettes.

Udvalget kan i deres arbejde ud over kortlægningen der sættes i gang i lyset af ned-sættelsen af udvalget bl.a. inddrage erfaring fra følgende:

- Inklusionseftersynets forslag om udvikling af et digitalt værktøj – en barnets bog eller lignede, der kan understøtte bedre vidensoverdragelse mellem dagtilbud og skole samt forslag om at udarbejde enkle og klare retningslinjer for overlevering af oplysninger (Afrapportering af Inklusionseftersynet, Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling 2016).
- Sundheds- og Ældreministeriets kortlægning af eksisterende kommunale indsatser, der foretages i forbindelse med satspuljen tidlig indsats for børn i sårbare og udsatte familier, 2017-2020. Kortlægningen forventes at foreligge i sommeren 2017.
- Initiativ "Bedre sammenhæng for børn og unge" i "Den fælleskommunale digitaliseringsstrategi- og handlingsplan 2016-2020", der skal bidrage til at identificere og finde løsninger på koordinationsproblemer, der opstår i overgangen mellem dagtilbud og skole, herunder bl.a. ift. data, it-understøttelse og bedre arbejdsgange.

Medlemmer

Udvalget består af repræsentanter fra Sundheds- og Ældreministeriet, Undervisningsministeriet og Børne- og Socialministeriet, KL, BKF (Børne- og Kulturchefforeringen) med inddragelse af repræsentanter fra de relevante faglige organisationer inden for de tre sektorer (sundhedsplejen, dagtilbud og indskoling). I forhold til dagtilbudsområdet udpeger Kvalitetsforum for Dagtilbud hver en repræsentant. Derudover inddrages relevante eksperter på området. Børne- og Socialministeriet er formand for udvalget.

Opgavebeskrivelse

Udvalgets medlemmer inviteres til at deltage i en møderække på ca. 4 møder.

Mødeplan og temaer for de enkelte møder i udvalget tilrettelægges af sekretariatet.

Udvalget skal aflevere et skriftligt oplæg med forslag, herunder til et inspirationskatalog til, hvordan der mest hensigtsmæssigt, smidigt og ubureaukratisk kan indhentes, videreformidles og anvendes relevant information mellem sundhedspleje og dagtilbud samt dagtilbud og fritidstilbud/skole. Udvalgets afrapportering skal belyse følgende:

- *Formål:* Udvalget skal uddybe formålet, herunder fordele og ulemper, i forhold til opsamling og videreformidling af informationer om det enkelte barn og den kontekst barnet indgår i, herunder hvordan informationerne kan bruges til at styrke og kvalificere det tværfaglige samarbejde og dialogen med forældrene.
- *Målgruppen:* Udvalget skal komme med forslag til om vidensopsamling og videreformidling af oplysninger skal være i forhold til alle børn, eller om der skal foretages en nærmere afgrænsning af målgruppen. Udgangspunktet er, at alle børn er omfattet, da det er et fælles dialogredskab for forældre og de professionelle omkring barnet.
- *Juridiske rammer for dataoverlevering/informationsflow samt for adgang, berigelse og opbevaring af data:* I forhold til forslag/løsninger skal eventuelle juridiske problemstillinger beskrives, herunder problemstillinger ift. bl.a. tavshedspligt og persondatalovgivningen.
- *Relevant data og information:* Udvalget skal indtænke et dataetisk perspektiv i forhold til omfanget af oplysninger, der indsamles og lagres om børn, og pege på, hvilke typer af data og information, der vil være relevante og nødvendige at indsamle og videreformidle i overgangene, samt hvornår formålet med data er udtømt, så data ikke bevares i længere tid end nødvendigt, herunder indfange at barnet er en del af en kontekst, så der ikke kun er fokus på barnets kompetencer og færdigheder.
- *Infrastruktur eller fælles løsning til videreformidling af relevant og nødvendig information:* Beskrivelse af på hvilken måde information mest hensigtsmæssigt indsamles og formidles, herunder fx mundtligt, skriftligt, digitalt mv. Her kan både tænkes i digitale løsninger, tværfaglige fora, møder osv. Ift. digitale løsninger, kan det bemærkes, at der med fordel kan gøres brug af eksisterende og kommende digitale platforme, herunder den kommende samarbejdsplatform¹ på dagtilbudsområdet mv, ligesom der kan arbejdes for at udvikle fælles standarder, som lokal it-udvikling kan basere sig på.

Det skal beskrives i forslagene, hvordan forældrene inviteres med og inddrages i processen.

Udvalget skal endvidere i deres forslag beskrive, om forslagene er målrettet det statslige, kommunale eller institutionelle niveau eller uddannelsesstederne.

¹ Aftalt i regi af ØA 15 i relation til initiativet om en brugerportal for folkeskolen, hvor It-infrastrukturen skal også kunne understøtte dagtilbudsområdet fsva. en samarbejdsportal. Kommunerne får mulighed for at anvende kommunikationsløsninger på dagtilbudsområdet baseret på den fællesoffentlige infrastruktur, og der etableres en samlet adgang til kommunikation for forældrene på tværs af dagtilbudsområdet og folkeskoleområdet. 92 kommuner har tilsluttet sig samarbejdsportalen. Samarbejdsplatformen kommer i drift til dagtilbud i 2020. Det bemærkes, at samarbejdsplatformen som udgangspunkt ikke understøtter private dagtilbud eller private og frie grundskoler.

Udvalget skal senest februar 2018 afrapportere til børne- og socialministeren, undervisningsministeren og sundhedsministeren.

Proces og tidsramme

Udvalget nedsættes august 2017 og skal afrapportere til børne- og socialministeren, undervisningsministeren og sundhedsministeren februar 2018. Udvalget mødes ca. 4 gange. Kvalitetsforum for Dagtilbud vil ligeledes blive inddraget undervejs.

Projektet følger tidsplanen i tabel 1.

Tabel 1

Tidsramme for "Udvalgsarbejde om bedre udveksling af relevant viden om børn i overgange".	
Aktivitet	Tidspunkt
Første møde i udvalget	august 2017
Analyse og kortlægning af eksisterende praksis i kommunerne mv.	september-november 2017
Midtvejsmøde i udvalget	oktober 2017
Tredje møde i udvalget	december 2018
Drøftelse i Kvalitetsforum	januar 2018
Fjerde og afsluttende møde i udvalget	februar 2018
Afrapportering til børne- og socialministeren, undervisningsministeren og sundhedsministeren	februar 2018

Sekretariat

Udvalget sekretariatsbetjenes af Børne- og Socialministeriet med inddragelse af Undervisningsministeriet, Sundheds- og Ældreministeriet og KL.

Økonomi

Der er afsat i alt 0,5 mio. kr. til udvalgsarbejdet samt kortlægnings- og analyseopgaven.

Det forudsættes, at udvalgets forslag som udgangspunkt er udgiftsneutrale. Det bemærkes endvidere, at i det omfang, at udvalgets forslag forudsætter ændringer i eksisterende regelgrundlag om dataudveksling, ændringer i eksisterende it-systemer eller udvikling af nye it-systemer, skal dette økonomiforhandles særskilt.

Centrale betingelser

Det er en central betingelse, at udvalgets forslag til vidensudveksling ikke må indebære unødige dokumentationskrav. Forslagene skal således tage hensyn til, at de oplysninger, der indhentes og videreformidles i videst mulige omfang kan hentes på den mindst indgribende måde og er relevante og nødvendige i forhold til at sikre og forbedre børns trivsel, udvikling og læring fra hjem (herunder sundhedsplejen) til dagtilbud og fra dagtilbud til fritidstilbud/skole.

Samtidig er det vigtigt med et dataetisk perspektiv i forhold til omfanget af informationer, der indsamles og lagres om børn, ligesom behandling og videregivelse af persondata skal ske i overensstemmelse med reglerne i persondatalovgivningen.