



Afgjort den 23. marts 2020

99

Børne- og Undervisningsministeriet. København, den 19. februar 2020.

a. Børne- og Undervisningsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner som led i udmøntning af reserve til minimumsnormeringer i 2020:

- Ved tilføjelse af tekstanmærkning fastsættes kriterier mv. for udmøntning af reserve til minimumsnormeringer i 2020 samt krav til regnskabsaflæggelse, rapportering og revision under § 20.21.05. Reserve til minimumsnormeringer.
- Der overføres 0,5 mio. kr. til § 20.11.01. Departementet og 0,3 mio. kr. til § 20.11.31. Styrelsen for Undervisning og Kvalitet til administrationsudgifter i tilknytning til udmøntningen af reserven.

Udgiften på 0,8 mio. kr. i 2020 finansieres af den på finansloven opførte bevilling på § 20.21.05. Reserve til minimumsnormeringer.

b. Som følge af Aftale mellem regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om finansloven for 2020 er der afsat 500 mio. kr. i 2020, 600 mio. kr. i 2021, 800 mio. kr. i 2022, 1.200 mio. kr. i 2023, 1.400 mio. kr. i 2024 og 1,6 mia. kr. i 2025 som reserve til minimumsnormeringer på dagtilbudsområdet.

Den konkrete udmøntning af midlerne fastlægges efter aftale med partierne bag Aftale om finansloven for 2020 i henhold til anmærkningsteksten til § 20.21.05. Reserve til minimumsnormeringer på finansloven for 2020. Der er den 17. februar 2020 indgået delaftale om udmøntningen af midlerne i 2020 mellem regeringen, Radikale, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet.

Aftalen indebærer, at tilskuddet i 2020 fordeles til kommunerne via direkte statslig tildeling uden forudgående ansøgning fra kommunerne med henblik på at sikre hurtig udmøntning og begrænse administrationen forbundet herved. Tilskuddet fordeles til kommunerne efter den enkelte kommunes andel af skønnede antal 0-5-årige børn i 2020.

Tilskuddet skal anvendes til pædagogisk personale i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt puljeinstitutioner, som varetager en funktion i direkte tilknytning til børnene. Der stilles ikke krav til det pædagogiske personales uddannelsesmæssige baggrund eller ansættelsesform (heltids-, deltids- eller vikaransættelser).

Tilskuddet kan endvidere anvendes til dels relaterede udgifter i direkte tilknytning til det pædagogiske personale i de pågældende institutionstyper i form af overhead så som husleje, it, kompetenceudvikling mv., dels udgifter til revisorpåtegnede regnskaber.

I aftalen indgår endvidere, at kommunerne med et revisorpåtegnet regnskab skal redegøre for, at midlerne er anvendt som forudsat. Kommunerne skal hertil bekræfte, at tilskuddet ligger ud over kommunernes vedtagne budgetter for 2020, og at en eventuel budgetmæssig omprioritering på dagtilbudsområdet ikke skyldes det tildelte tilskud.

Såfremt en kommune ikke i tilstrækkelig grad kan redegøre for disse forhold, stilles der krav om hel eller delvis tilbagebetaling af tilskuddet. Endvidere skal en eventuel uforbrugt del af det udbetalte tilskud tilbagebetales. Tilskud som tilbagebetales tilfalder statskassen. Der stilles ikke krav om anden afrapportering, og tildelingspuljen evalueres således ikke i forhold til faglige resultater og effekter.

Det vil være muligt for kommunerne at tilbagebetale en eventuel uforbrugt del af det udbetalte tilskud på baggrund af en foreløbig opgørelse forud for den endelige opgørelse af kommunens forbrug af det udbetalte tilskud med henblik på at begrænse tilbagebetalingens påvirkning af den enkelte kommunes serviceloft i 2021.

Af hensyn til en hurtig udmøntning af den afsatte reserve i 2020 til kommunerne anmodes om etablering af materiel hjemmel til dels at udmønte og administrere tilskuddet, dels at stille krav til regnskabsaflæggelse, rapportering og revision i forbindelse med tilskuddet ved en tekstanmærkning på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020. Baggrunden herfor er, at der ikke er hjemmel i den eksisterende lovgivning på Børne- og Undervisningsministeriets område til at udmønte og administrere tildelingspuljen uden forudgående udstedelse af bekendtgørelse. Dette skyldes, at den eksisterende tekstanmærkning nr. 111 på finansloven for 2020 under § 20.21.05. Reserve til minimumsnormeringer hjemler udstedelse af regler mv. i en særskilt bekendtgørelse for hver enkelt finanslovkonto omfattet af tekstanmærkningen. Bemyndigelsen i tekstanmærkning 111 udnyttes således ikke i 2020 for så vidt angår § 20.21.05. Reserve til minimumsnormeringer.

Tekstanmærkning nr. 235 beskriver de i aftalen fastlagte kriterier for tildelingspuljen, herunder tildelingskriterier for tilskud samt administration og opfølgning i tilknytning til puljen, jf. ovenfor.

Endelig er der behov for at fastlægge omfanget af udgifter knyttet til Børne- og Undervisningsministeriets administration af tildelingspuljen givet hensynet til en hurtig udmelding af tilskudsbeløb til kommunerne, idet omfanget af administrationsudgifterne påvirker den økonomiske ramme, der fordeles til kommunerne. Der anmodes derfor om, at der anvendes 0,8 mio. kr. af bevillingen i 2020 under § 20.21.05. Reserve til minimumsnormeringer til administrationsudgifter i tilknytning til Børne- og Undervisningsministeriet varetagelse af opgaver i tilknytning til puljen.

Dispositioner på lov om tillægsbevilling for 2020

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 specificeres således:

	Udgift
§ 20.11.01. Departementet (Driftsbev.)	
10. Almindelig virksomhed	
18. Lønomkostninger	0,3 mio. kr.
22. Andre ordinære driftsomkostninger	0,2 mio. kr.
§ 20.11.31. Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (Driftsbev.)	
10. Almindelig virksomhed	
18. Lønomkostninger	0,2 mio. kr.
22. Andre ordinære driftsomkostninger	0,1 mio. kr.
§ 20.21.05. Reserve til minimumsnormeringer (Reservationsbev.)	
10. Reserve til minimumsnormeringer	
46. Tilskud til anden virk. /investeringstilsk.	-0,8 mio. kr.

- c. Aktstykket forelægges for Finansudvalget nu med henblik på at udmønte tildelingspuljen hurtigst muligt i 2020 med det formål, at kommunerne kan igangsætte proces for den konkrete anvendelse af de tildelte midler.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at der optages en ny tekstanmærkning under § 20.21.05. Reserve til minimumsnormeringer, og at der overføres 0,8 mio. kr. af bevillingen i 2020 til administrationsudgifter i Børne- og Undervisningsministeriet i tilknytning til udmøntningen af reserven, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2020 opføres følgende:

	Udgift
§ 20.11.01. Departementet (Driftsbev.)	0,5 mio. kr.
§ 20.11.31. Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (Driftsbev.)	0,3 mio. kr.
§ 20.21.05. Reserve til minimumsnormeringer (Reservationsbev.)	-0,8 mio.kr.

Materielle bestemmelser

”Nr. 235. ad 20.21.05.

Børne- og undervisningsministeren bemyndiges til at fordele et tilskud på op til 500 mio. kr. til kommunerne til anvendelse i 2020 til brug for pædagogisk personale i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner samt puljeinstitutioner på dagtilbudsområdet. Tilskuddet fordeles til kommunerne efter den enkelte kommunes andel af skønnede antal 0-5-årige børn i 2020, som den fremgår af Danmarks Statistiks opgørelse offentliggjort i maj 2019.

Stk. 2. Den enkelte kommune forpligter sig ved tilskudsmodtagelsen til, at det tildelte tilskud kommer oveni i kommunens vedtagne budget for 2020 på dagtilbudsområdet. En kommune kan frasige sig tilskuddet, idet fordelingen foretages uden forudgående ansøgning fra kommunerne. Tilskud, som en kommune frasiger sig, fordeles forholdsmæssigt til de kommuner, der ønsker at modtage et statsligt tilskud fra puljen.

Stk. 3. Tilskuddet skal anvendes til løn- og pensionsudgifter til pædagogisk personale i daginstitutioner. Tilskuddet kan endvidere anvendes til relaterede udgifter i direkte tilknytning til det pædagogiske personale i form af overhead, dog maksimalt svarende til 20 pct. af løn- og pensionsudgifterne. Endelig kan tilskuddet anvendes til udgifter til revisionspåregnede regnskaber, jf. *stk. 4.*

Stk. 4. Kommunerne skal aflægge regnskab efter bekendtgørelse om regnskabsaflæggelse, rapportering og revision vedrørende Børne- og Undervisningsministeriets puljemidler m.v. for tilskud efter *stk. 1.* Kommunalbestyrelsen skal uanset om der aflægges regnskab for tilskuddet bekræfte, at tilskuddet er lagt oveni det vedtagne budget for 2020, jf. *stk. 2.*, og at en eventuel budgetmæssig omprioritering på dagtilbudsområdet ikke skyldes tilskud efter *stk. 1.* ”

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 19. februar 2020

PERNILLE ROSENKRANTZ-THEIL

/ Andreas Henriksen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 23-03-2020 (udvalget med undtagelse af Det Konservative Folkepartis medlem og Liberal alliances medlem af udvalget, der stemte imod aktstykket).

Venstres medlemmer af udvalget stemmer hverken for eller imod aktstykket.

Venstre støtter grundlæggende et løft af vores børneområde, men Venstre kan ikke støtte et aktstykke, der betyder, at over 64.000 danske børn - alene i år - udelukkes fra at få bedre normeringer i deres dagtilbud. Venstre er også imod den skævvridning mellem drifts- og ejerformer, der i sidste ende kan føre en centralisering med sig. Som svarene også viser, så vil det gå hårdest ud over landdistrikterne og de børn, som har deres pasningstilbud der. Det kan Venstre ikke støtte op om. Selvom Venstre kan støtte aktstykkets intention om bedre normeringer i danske dagtilbud, mener Venstre, at regeringens håndtering af aktstykket, der søges gennemtrumfet på trods af, at al almen parlamentarisk skik i øjeblikket er tilsidesat med nedlukningen pga. COVID-19, er et udtryk for mangel på ordentlighed. Venstre er uforstående overfor, at regeringen ikke tager bestik af krisens alvorlighed og indser, at tiden ikke er til at fortsætte normeringsdiskussionen – det pædagogiske personale er end ikke på arbejde i disse uger, børnene er sendt hjem og de kommunale forvaltninger er lukket ned til et minimum.

Venstre er helt uforstående overfor hvorfor regeringen og de røde støttepartier negativt vil diskriminere så mange børn i Danmark udelukkende på baggrund af det pasningstilbud, som deres forældre har valgt.

Venstre har med over 50 spørgsmål til aktstykket, fået klarlagt, at det er et rent ideologisk valg at udelukke 64.000 børn, idet svarene viser, at der godt kunne være stillet de samme formelle krav om f.eks. revisorpåregnede regnskaber mm. som der stilles til kommunerne.

Ovenstående politiske holdninger er også grunden til, at Venstres medlemmer af udvalget stemmer hverken for eller imod aktstykket